

# Las Entidades Descentralizadas

- **Establecimientos Públicos**
- **Empresas Industriales y Comerciales del Estado**
- **Sociedades de Capital Público**
- **Sociedades de Economía Mixta**
- **Asociaciones de Entidades Públicas.**

## INDICE GENERAL

### INTRODUCCION

	Pág.
a) <i>Clasificación de entidades</i> .....	14
b) <i>Régimen jurídico aplicable</i> .....	15
c) <i>Autonomía administrativa y financiera</i> .....	15
d) <i>Normas sobre ética administrativa</i> .....	16
e) <i>Sociedades de economía mixta</i> .....	16
f) <i>Controles sobre las entidades descentralizadas</i> .....	16
g) <i>Régimen tributario</i> .....	18
h) <i>Coordinación de actividades en el orden departamental</i> .....	18

### CAPITULO I

#### LOS SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA 19

1. Concepto general .....	21
2. La síntesis centralización-descentralización .....	22
3. La formulación teórica de la centralización .....	24
4. La descentralización administrativa .....	25
5. Presupuestos de la descentralización .....	25
6. La descentralización en el derecho colombiano .....	27
7. Modalidades de la descentralización .....	28
A) <i>La descentralización territorial</i> .....	29
B) <i>La descentralización por servicios</i> .....	30
C) <i>Descentralización funcional</i> .....	31
D) <i>Descentralización por colaboración</i> .....	31
8. Nuevas proyecciones de la descentralización .....	32
9. La desconcentración .....	34
10. Clases de desconcentración .....	35
11. La delegación .....	36
12. Descentralización, desconcentración y delegación .....	37
13. Las relaciones dentro de la administración .....	38
14. Relación y control jerárquicos .....	39
15. La relación y control de tutela .....	40

#### Apéndice del capítulo I

#### LA NOCION DE PERSONA JURIDICA PUBLICA 41

1. La cuestión en el derecho colombiano .....	47
-----------------------------------------------	----

## Las Entidades Descentralizadas

2. Proyecciones de la distinción entre Persona Jurídica de Derecho Público y Persona jurídica de Derecho Privado . . . . .	49
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

### Capítulo II

<b>ASPECTOS GENERALES SOBRE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS</b>	<b>53</b>
--------------------------------------------------------------------	-----------

1. Noción general y equivalencias . . . . .	55
2. ¿Descentralización o desconcentración? . . . . .	56
3. ¿Descentralización funcional o por servicios? . . . . .	57
4. Definición de entidades descentralizadas . . . . .	58
5. Surgimiento de las entidades descentralizadas . . . . .	59
6. Antecedentes jurisprudenciales . . . . .	59
7. Noción legal . . . . .	61
8. Clases de entidades descentralizadas . . . . .	63
9. Entidades descentralizadas y empresas públicas . . . . .	67
10. La reforma administrativa de 1968 y las entidades descentralizadas existentes . . . . .	68
11. Factores para la clasificación de las entidades descentralizadas . . . . .	71
12. Las entidades descentralizadas y su relación con la administración central . . . . .	78

### Capítulo III

<b>FUENTES NORMATIVAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS</b>	<b>83</b>
-----------------------------------------------------------------	-----------

I. Clases de normas . . . . .	85
II. Orden preponderante de aplicación . . . . .	86
III. Conclusión . . . . .	89
1. <i>Entidades de primer grado</i> . . . . .	89
2. <i>Entidades de segundo grado</i> . . . . .	90

### Capítulo IV

<b>CARACTERISTICAS COMUNES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS</b>	<b>93</b>
----------------------------------------------------------------------	-----------

I. Surgimiento de entidades descentralizadas por conversión o transformación de entes privados . . . . .	103
II. Transformación de sociedades de economía mixta en empresas industriales o comerciales o en sociedades de capital público . . . . .	105
a) <i>Derecho de preferencia a favor de las entidades públicas para la adquisición de acciones que enajenen los particulares</i> . . . . .	105
b) <i>Potestad de expropiación de las acciones en poder de particulares</i> . . . . .	106

### Capítulo V

<b>LA ACTIVIDAD Y EL REGIMEN JURIDICO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS</b>	<b>107</b>
--------------------------------------------------------------------------------	------------

## Indice General

1. La actividad de los establecimientos públicos	109
2. Denominaciones	111
3. Contenido de la actividad	111
4. Integración del patrimonio	113
5. Ambito territorial	113
6. El régimen jurídico	114
7. Aplicación de ciertas restricciones a los establecimientos públicos	123
8. Privilegios y prerrogativas de los establecimientos públicos	124

### Apéndice del Capítulo V

#### **¿LAS CAMARAS DE COMERCIO SON ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS?**

	127
1. Definición legal	129
2. Las funciones de las cámaras de comercio	130
3. Integración	131
4. Recursos de las cámaras	132
5. Vigilancia administrativa	132
6. Control fiscal	132
7. Naturaleza jurídica	133
8. Las cámaras de comercio no son establecimientos públicos	133
9. Las cámaras de comercio no son entes puramente privados	134
10. Las cámaras de comercio son entidades públicas de naturaleza especial	135

### Capítulo VI

#### **ACTIVIDAD Y REGIMEN JURIDICO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES O COMERCIALES DEL ESTADO**

	139
I. <i>La actividad de las empresas</i>	141
1. Enfoque general	141
2. Campos específicos de actuación de las empresas industriales y comerciales del Estado	142
II. <i>El régimen jurídico de las empresas</i>	143
III. <i>Las empresas del Estado y la consecución de utilidades económicas</i>	147
IV. <i>Las empresas del Estado y el estatuto del comerciante</i>	149

### Capítulo VII

#### **REGIMENES ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS**

153

### Sección Primera

#### **EL REGIMEN ADMINISTRATIVO**

155

## Las Entidades Descentralizadas

I. Organización interna . . . . .	155
A) Organos directivos . . . . .	156
La junta o consejo directivo.—El gerente, director o presidente. —Incompatibilidades, inhabilidades y prohibiciones de los miembros de juntas y de los gerentes o directores . . . . .	156
B) Estructura interna. Niveles superior, medio y regional . . . . .	166
II. Creación de cargos y adopción de la planta de personal . . . . .	168
III. Delegación de funciones . . . . .	169
A) Delegación interna . . . . .	169
B) Delegación externa . . . . .	170

### Sección Segunda

#### EL REGIMEN FINANCIERO 171

1. La autonomía financiera . . . . .	172
2. El manejo de los bienes y recursos . . . . .	173
3. Preparación, expedición y ejecución del presupuesto de los establecimientos públicos . . . . .	173
4. La tutela administrativa sobre la ordenación y ejecución presupuestal en los establecimientos públicos . . . . .	175
5. Control presupuestal sobre algunas empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta . . . . .	175
6. Régimen tributario de las entidades descentralizadas . . . . .	175

### Capítulo VIII

#### LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA 179

1. Surgimiento y evolución . . . . .	181
2. Concepto doctrinario de la sociedad de economía mixta . . . . .	182
3. Antecedentes normativos de la sociedad de economía mixta en el derecho colombiano . . . . .	183
4. Definición de la ley colombiana. Elementos característicos . . . . .	185
5. Condiciones de participación del Estado y de los entes públicos en las sociedades de economía mixta . . . . .	193
6. Prerrogativas del Estados en las sociedades de economía mixta . . . . .	194
7. La adquisición de acciones por parte del Estado y las entidades públicas . . . . .	195
8. Régimen jurídico aplicable . . . . .	198

### Capítulo IX

#### ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS 205

1. Concepto . . . . .	207
2. Surgimiento y evolución . . . . .	207

3. Reforma administrativa de 1968. Entidades descentralizadas indirectas .....	209
4. Desarrollos jurisprudenciales y doctrinarios .....	211
5. El decreto 130 de 1976 .....	214
6. Requisitos de creación de las entidades descentralizadas indirectas .....	217
7. Características y regímenes jurídicos de las entidades indirectas .....	221
1. Sociedades de economía mixta .....	221
2. Sociedades entre entidades públicas .....	224
3. Asociaciones de entidades públicas .....	228
4. Asociaciones de participación mixta .....	231
5. Fundaciones de origen público .....	232
6. Fundaciones de participación mixta .....	233
8. El control administrativo sobre las entidades indirectas .....	233
9. Entidades descentralizadas surgidas de convenios o sociedades entre entidades descentralizadas departamentales o municipales .....	236

Capítulo X

**LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS  
EN LA ORGANIZACION TERRITORIAL**

239

1. Clases de entidades descentralizadas en los ámbitos departamental y municipal .....	241
2. Creación .....	242
3. Elementos característicos y régimen jurídico .....	243
4. Régimen administrativo .....	246
5. Entidades descentralizadas departamentales o municipales, sujetas a controles especiales por parte de las autoridades nacionales .....	248
6. Juntas de beneficencia .....	248
7. Juntas o entidades de lotería .....	253
8. Instituciones de utilidad común de origen departamental o municipal .....	254
9. Entidades descentralizadas en el régimen de las intendencias y comisarias .....	255
10. Asociaciones de municipios .....	257

Capítulo XI

**LOS CONTROLES SOBRE LAS ENTIDADES  
DESCENTRALIZADAS**

259

I. Planteamiento general .....	261
II. Clasificación de los controles .....	262
III. Control político .....	264
IV. El control administrativo. La tutela gubernamental .....	266
1. Naturaleza de la relación de las entidades descentralizadas con la administración central .....	267
2. El concepto de control de tutela .....	268
3. La definición de tutela en Colombia .....	269
4. Contenido y finalidad de la tutela .....	269
5. Clases de tutela: tutela técnica y tutela administrativa .....	270
6. Titulares de la tutela .....	271

## Las Entidades Descentralizadas

7. Grados de tutela . . . . .	271
8. Instrumentos de la tutela . . . . .	274
V. Vigilancia administrativa . . . . .	280
VI. El control fiscal . . . . .	281
VII. El control de legalidad . . . . .	294

<b>BIBLIOGRAFIA</b>	297
---------------------	-----

<b>INDICE CRONOLOGICO DE JURISPRUDENCIA CITADA</b>	307
--------------------------------------------------------	-----

Corte Suprema se Justicia . . . . .	309
Consejo de Estado . . . . .	311